



Región de Murcia  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Planificación, Investigación,  
Farmacia y Atención al Ciudadano



# **EVALUACIÓN PLAN DE SALUD 2010-2015**

## **Informe final de evaluación Entorno**



**7 de abril de 2017**



**Región de Murcia**  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Planificación, Investigación,  
Farmacia y Atención al Ciudadano

**PLAN  
SALUD  
2015**  
—+×♥



**Región de Murcia**  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Planificación, Investigación,  
Farmacia y Atención al Ciudadano



**EDITA:**

Servicio de Planificación y Financiación Sanitaria. Dirección General de Planificación, Investigación, Farmacia y Atención al Ciudadano. Consejería de Sanidad. Región de Murcia.

CITA RECOMENDADA: Evaluación del Plan de Salud 2010-2015. Informe final de evaluación. Entorno. Murcia: Consejería de Sanidad; 2017.

Puede acceder a información relacionada en <http://www.murciasalud.es/plandesalud>

© Se permite la reproducción parcial o total, siempre que se indique la fuente.

Antes de imprimir este documento, piense si es necesario.

**Agradecimientos:** A todas las instituciones que han facilitado la información necesaria para realizar el seguimiento y la evaluación del Plan de Salud. A los profesionales de la región relacionados con la implantación del Plan de Salud que, al realizar su labor, han permitido la obtención de la información necesaria para la elaboración de este informe.



**Región de Murcia**  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Planificación, Investigación,  
Farmacia y Atención al Ciudadano

**PLAN  
SALUD  
2015**  
—+×♥



## ÍNDICE

	Página
1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. EVALUACIÓN DEL ENTORNO. ....	3
3. ANEXO. RESULTADOS DETALLADOS. “ENTORNO” .....	9



**Región de Murcia**  
Consejería de Sanidad

Dirección General de Planificación, Investigación,  
Farmacia y Atención al Ciudadano

**PLAN  
SALUD  
2015**  
—+×♥



## 1. INTRODUCCIÓN

El Plan de Salud de la Región de Murcia 2010-2015 (PS2015) se ha elaborado con el propósito de mejorar la salud de la población reduciendo las desigualdades y fortaleciendo el Sistema Sanitario. Para ello se han establecido objetivos y estrategias de intervención, priorizados en niveles según su relevancia: NIVEL 1. Objetivos para incrementar nivel de salud de la población, NIVEL 2. Objetivos relacionados con los condicionantes del nivel de salud de la población (determinantes de la salud y enfermedades relevantes) y NIVEL 3. Estrategias de intervención, que incluyen actividades principales (que favorecen la consecución de los objetivos) e indicadores de seguimiento que valoran el grado de ejecución de dichas actuaciones.

Globalmente el PS2015 consta de 13 objetivos del nivel de salud, 131 objetivos sobre los determinantes y problemas de salud, 165 actividades principales y 130 indicadores de seguimiento repartidos en 4 áreas de intervención y 2 abordajes transversales (tabla 1).

TABLA 1. EVALUACIÓN PS2015. OBJETIVOS, ACTIVIDADES PRINCIPALES E INDICADORES DE SEGUIMIENTO.

ÁREAS DE INTERVENCIÓN Y ABORDAJES TRANSVERSALES	Objetivos (Nivel 1 y 2)		Estrategias (Nivel 3)		Total
	Nivel de salud	Determinantes y problemas de salud	Actividades principales	Indicadores seguimiento	
Nivel de salud	13	-	-	-	13
Estilos de vida	-	42	39	27	108
Entorno	-	12	13	10	35
Protección colectiva	-	19	14	7	40
Enfermedades relevantes	-	36	51	51	138
Desigualdades en salud	-	7	15	8	30
Sistema sanitario	-	15	33	27	75
<b>Total</b>	<b>13</b>	<b>131</b>	<b>165</b>	<b>130</b>	<b>439</b>



La evaluación y el seguimiento del PS2015 se realizan mediante la recogida de información cuantitativa (objetivos e indicadores de seguimiento) y cualitativa (actividades principales) de las medidas seleccionadas y su comparación con los estándares propuestos. Se han establecido rangos de cumplimiento de cada una de las medidas según las escalas de valoración establecidas (alcanzado, parcialmente alcanzado, no alcanzado y no evaluable)<sup>1</sup>. Para facilitar la comparabilidad con evaluaciones previas, se ha considerado que cumplen globalmente con lo establecido en el PS2015 aquellas medidas que han conseguido las metas esperadas o las que se encuentran cercanas a ellas (% alcanzado + % parcialmente alcanzado), especificando de manera separada las que alcanzan los estándares.

Se mantiene la orientación de informes previos, habiéndose realizado un análisis pormenorizado de los objetivos (Informe final de Evaluación de Objetivos) y un análisis conjunto de objetivos e intervenciones que pretenden facilitar su consecución (Informe final de Evaluación Integral). Adicionalmente, se han realizado Informes finales de Evaluación de manera separada para cada área de intervención y abordaje transversal, en los cuales se valoran en detalle las medidas del plan de salud contemplada en cada uno de estos apartados.

Con este informe de evaluación se trata de extraer conclusiones que puedan ser de utilidad para futuros planes y programas de salud, para dar coherencia y continuidad a las líneas en las que se viene trabajando en la región, o para sugerir otras líneas nuevas de actuación que emergen debido a la evolución de los marcos de referencia o a la detección de nuevas necesidades por la población y los propios profesionales en el desarrollo de su labor.

---

<sup>1</sup> Los detalles sobre la metodología utilizada puede consultarse en el **Informe de Evaluación Integral**, accesible en: [www.murciasalud.es/plandesalud](http://www.murciasalud.es/plandesalud).





## 2. EVALUACIÓN DEL ENTORNO

A continuación se proporciona la evaluación de los objetivos y las estrategias de intervención del área “entorno”. Se presenta en primer lugar una valoración conjunta del total de medidas para obtener el grado de alcance global del plan en esta área (tabla 2), diferenciando después entre el cumplimiento de los objetivos y las estrategias de intervención (tabla 3 y 4). Posteriormente se realiza un análisis de los principales logros y líneas de mejora para los principales grupos de medidas contemplados en esta área. Se ha utilizado el mismo sistema de numeración de las medidas que el publicado en el PS2015 para facilitar su identificación y seguimiento. Los resultados pormenorizados de las medidas se encuentran disponibles en el anexo.

El área de intervención sobre el entorno contempla un total de 35 medidas (tabla 2) repartidas de una forma proporcional entre objetivos (12), actividades (13) e indicadores de seguimiento (10). Debido al pequeño número de medidas, variaciones en su distribución puede producir oscilaciones mayores en la valoración porcentual del cumplimiento. Adicionalmente no han podido evaluarse el 11,4% de las medidas sobre el entorno (4).

TABLA 2. EVALUACIÓN PS2015. VALORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO  
DEL CONJUNTO DE MEDIDAS. ÁREA DE INTERVENCIÓN “ENTORNO”.

ENTORNO		Alcanzado	Parcialmente alcanzado	No alcanzado	No evaluable	Total
<b>Objetivos</b>	N	9	0	3	0	12
	%	75,0%	0,0%	25,0%	0,0%	100%
<b>Actividades principales</b>	N	5	3	2	3	13
	%	38,5%	23,1%	15,4%	23,1%	100%
<b>Indicadores de seguimiento</b>	N	6	3	0	1	10
	%	60,0%	30,0%	0,0%	10,0%	100%
<b>Total</b>	N	20	6	5	4	35
	%	57,1%	17,1%	14,3%	11,4%	100%



Esta área presenta un grado de cumplimiento (alcance total o parcial del total de medidas) del 74,3%. Un 57,1% (20) de las medidas se consideran alcanzadas, mientras que un 17,1% (6) se encuentran cercanas a lograr la meta, siendo esta área la primera en nivel de alcance de estándares y la segunda con mejor nivel de cumplimiento global.

Se han clasificado el total de medidas (objetivos y estrategias de intervención) en 3 grandes grupos: accidentabilidad, entorno laboral y entorno saludable (tablas 3 y 4). Del total de medidas de este área, las relacionadas con el entorno laboral y la accidentabilidad son las que presentan mayor grado de cumplimiento global (alcance total o parcial), con un 100% (11 medidas) y 70% (10 medidas) respectivamente.

TABLA 3. EVALUACIÓN PS2015. VALORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO  
DE LOS OBJETIVOS. ÁREA "ENTORNO".

OBJETIVOS		Alcanzado	Parcialmente alcanzado	No alcanzado	No evaluable	Total
Entorno laboral	N	1	0	0	0	1
	%	100%	0%	0%	0%	100%
Accidentabilidad	N	4	0	0	0	4
	%	100%	0%	0%	0%	100%
Entorno saludable	N	4	0	3	0	7
	%	57,1%	0%	42,9%	0%	100%
<b>Total</b>	<b>N</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>12</b>
	<b>%</b>	<b>75,0%</b>	<b>0%</b>	<b>25,0%</b>	<b>0%</b>	<b>100%</b>

TABLA 4. EVALUACIÓN PS2015. VALORACIÓN DEL CUMPLIMIENTO  
DE LAS ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN. ÁREA "ENTORNO".

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN		Alcanzado	Parcialmente alcanzado	No alcanzado	No evaluable	Total
Entorno laboral	N	9	1	0	0	10
	%	90,0%	10,0%	0,0%	0,0%	100%
Accidentabilidad	N	1	2	0	3	6
	%	16,7%	33,3%	0,0%	50,0%	100%
Entorno saludable	N	1	3	2	1	7
	%	14,3%	42,9%	28,6%	14,3%	100%
<b>Total</b>	<b>N</b>	<b>11</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>23</b>
	<b>%</b>	<b>47,8%</b>	<b>26,1%</b>	<b>8,7%</b>	<b>17,4%</b>	<b>100%</b>



En los objetivos, el mayor avance se ha producido en la tasa de mortalidad por accidentes laborales (1 medida), no intencionales (3 medidas) y de víctimas mortales por accidentes de tráfico (gráficos 1 y 2).

Para favorecer su consecución, se han realizado actuaciones sobre el **entorno laboral** con una buena evolución general de sus indicadores de seguimiento (indicadores 6.2.2.2 del anexo). Así, se han constatado mejoras en la evaluación de riesgos y el desarrollo de planes en empresas, la promoción de prácticas laborales saludables, o la mejora de los sistemas de información y su integración con los sistemas sanitarios (entre otros, la vigilancia de la salud laboral y de las enfermedades profesionales e intoxicaciones por químicos).

GRÁFICO 1.

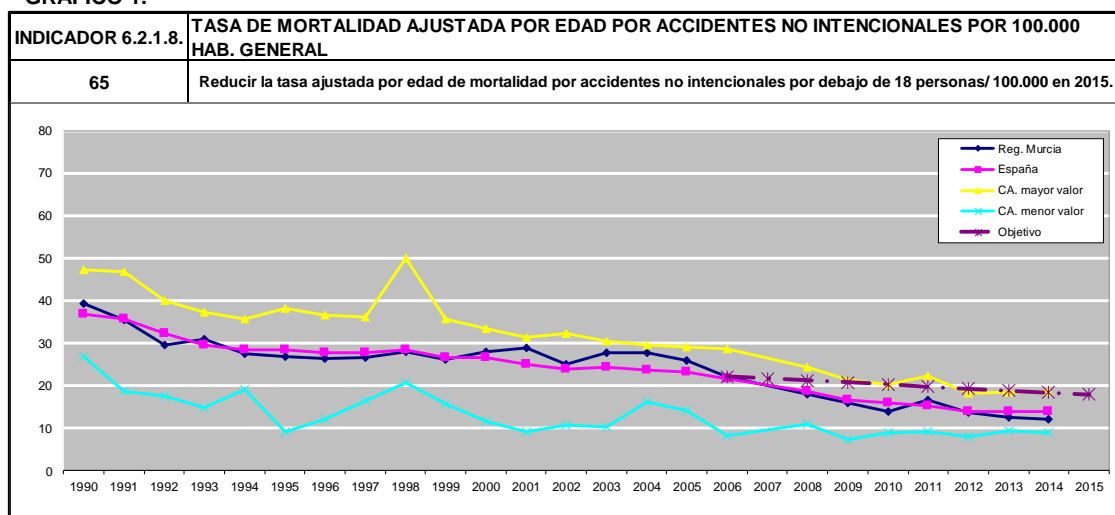
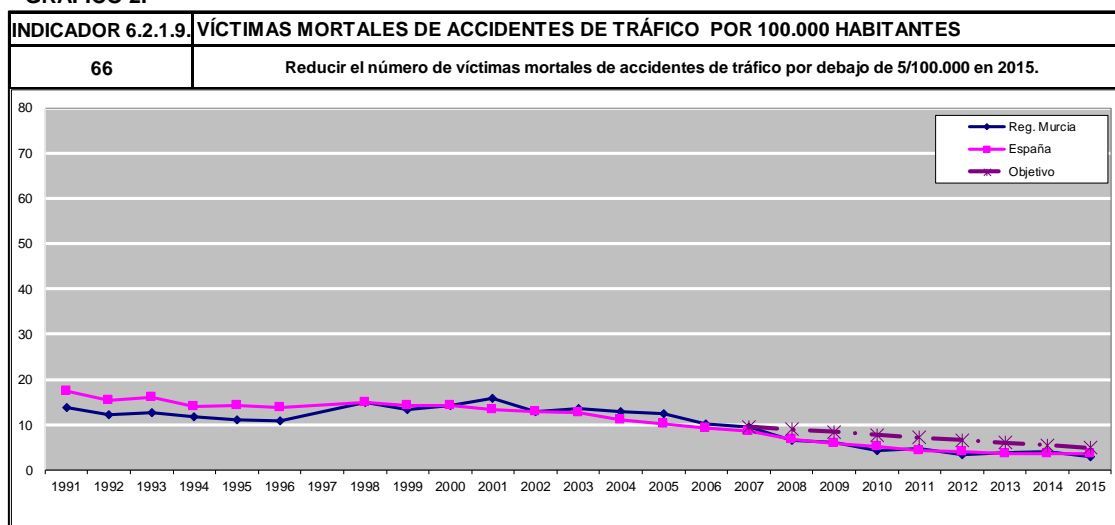


GRÁFICO 2.



Un 50% de las intervenciones previstas para reducir la **accidentabilidad** no han podido evaluarse por no disponer de información actualizada a nivel regional (programa de prevención de accidentes domésticos, refuerzo del transporte público en horarios de ocio y refuerzo de los sistemas de información de la siniestralidad en diferentes ámbitos). Pese a no disponer de información integrada de los diferentes sistemas de información sobre la siniestralidad, el PS 2015 contemplaba el seguimiento de la tasa de ingresos por lesiones y envenenamientos (9,6/100.000 habitantes en 2015) y de la tasa de mortalidad por causas externas (24,1/100.000 habitantes en 2015), que muestran cierto avance en la región. De las actuaciones evaluadas (3), se constatan algunas iniciativas para prevenir la violencia en general (género, infantil, del anciano y de personas discapacitadas), considerándose que esta línea ha tenido una evolución parcial (indicadores 6.2.2.3 del anexo).

Los objetivos sobre el **entorno saludable** han alcanzado los estándares en un 57,1%, habiéndose mejorado notablemente la situación en la contaminación (atmosférica y doméstica, indicadores 6.2.1.1 al 6.2.1.3 del anexo). No se ha conseguido avanzar en el conjunto de la región en el uso del transporte público, reciclaje de residuos y depuración de aguas residuales (indicadores 6.2.1.4 al 6.2.1.6 del anexo), siendo especialmente llamativo el empeoramiento de éstos dos últimos (gráficos 3 y 4).

GRÁFICO 3.

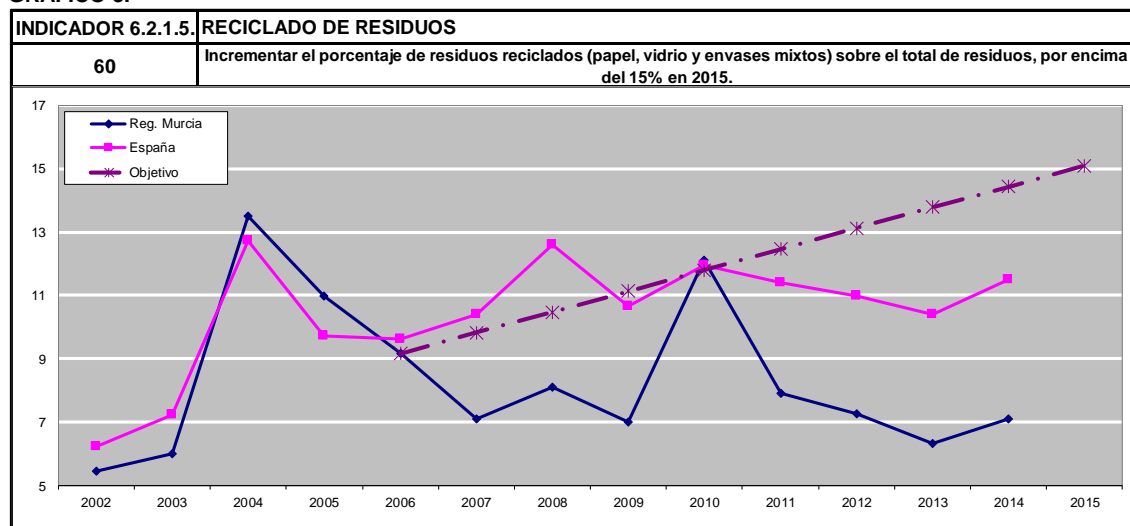
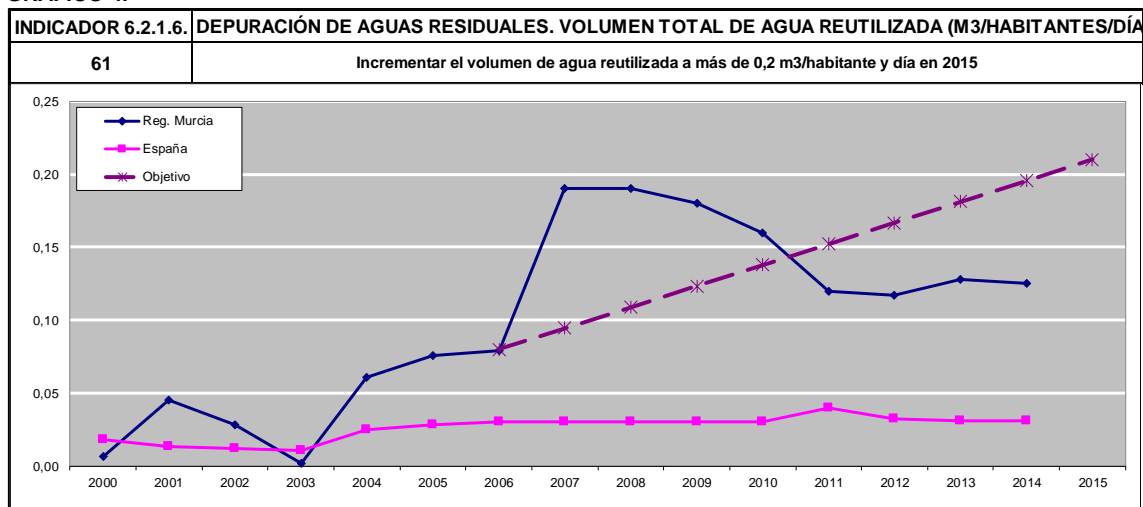


GRÁFICO 4.



De las líneas de actuación previstas para favorecer el desarrollo de entornos saludables (indicadores 6.2.2.1 del anexo), un 28,6% (2) no se consideran cumplidas a nivel regional (fomento de la movilidad saludable en el conjunto de la región y el desarrollo de espacios verdes, senderos, instalaciones deportivas adaptados a las personas con discapacidad o dependencia).

En relación a la movilidad saludable en la región, algunos ayuntamientos han realizado inversiones para el desarrollo del carril bici, ya comentado en el informe de evaluación del área de estilos de vida (parcialmente desarrollado a nivel regional), pero no se dispone de información sobre los km de vías verdes y senderos acondicionados para el total del territorio de la región. Pese a registrar ciertos avances por parte de algunos ayuntamientos, no se considera que en la región se haya desarrollado una estrategia integral y conjunta que promueva esta línea de actuación.

Un total de 8 municipios forman parte del programa de ciudades saludables, considerándose alcanzada la meta de incorporación, sin embargo se considera parcialmente implantado el programa. Se ha avanzado también parcialmente en la integración de las actividades de los sectores de medio ambiente y salud para mejorar la evaluación del riesgo ambiental.



## Conclusiones:

Relacionadas con los estilos de vidas y la protección colectiva de la salud se encuentran las medidas para desarrollar entornos ambientales y laborales más saludables. **Este es el área del PS2015 que presenta el mayor grado de alcance de estándares (57,1%).**

De total de medidas contempladas en este área, **los mayores avances se registran en las relacionadas con el entorno laboral, la accidentabilidad y en los niveles de contaminación atmosférica.** Sin embargo, pueden mejorarse las actuaciones relacionadas con el reciclaje y reutilización de recursos, así como las medidas para mejorar la movilidad saludable (uso de transporte público y mayor desarrollo del carril bici, de espacios verdes y senderos a nivel regional).

El nivel de incumplimiento de los objetivos es mayor que el de las estrategias de intervención, si bien existe una fracción de medidas relacionadas con las actividades principales e indicadores de seguimiento que no han podido ser evaluadas. Conviene observar además que se contemplan un número reducido de medidas en este área, y como se ha comentado con anterioridad, variaciones en sus valores absolutos pueden hacer oscilar en mayor grado el nivel de cumplimiento/incumplimiento.



### 3. ANEXO. RESULTADOS DETALLADOS “ENTORNO”.

Tipo de actuación	Código	Descripción	Último año disponible	Nº de años disponible	Resultado último año disponible	Valoración último año disponible	Mediana años disponible
O	6.2.1.1	Reducir la media de partículas en suspensión en un 25% en 2015 ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ).	2015	6	24,1	Alcanzado	25,6
O	6.2.1.1	Reducir el número de días que se superan los valores límite en un 25% en 2015 (número máximo de días con superación = 35 días/año).	2015	6	0	Alcanzado	0
O	6.2.1.2	Reducir el porcentaje de viviendas con problemas de ruido por debajo de 25% en 2015.	2015	6	20,2	Alcanzado	20,1
O	6.2.1.3	Reducir el porcentaje de viviendas con problemas de contaminación por debajo de 15% en 2015.	2015	6	11,7	Alcanzado	12,0
O	6.2.1.4	Incrementar el uso anual de transporte urbano por encima de 30 viajes/habitante en 2015.	2015	6	11,9	No alcanzado	11,9
O	6.2.1.5	Incrementar el porcentaje de reciclado de residuos (papel, vidrio y envases mixtos) sobre el total de residuos por encima del 15% en 2015.	2014	5	7,1	No alcanzado	7,3
O	6.2.1.6	Incrementar el volumen de agua reutilizada a más de 0,2 m3/habitante y día en 2015	2014	5	0,1	No alcanzado	0,1
O	6.2.1.7.	Reducir la incidencia de accidentes de trabajo por debajo de 5.000/100.000 afiliados a la Seguridad Social en 2015.	2014	5	3.111	Alcanzado	3.111
O	6.2.1.8.	Reducir la tasa ajustada por edad de mortalidad por accidentes no intencionales en hombres por debajo de 25/100.000 en 2015.	2014	5	14,8	Alcanzado	20,8
O	6.2.1.8.	Mantener la tasa ajustada por edad de mortalidad por accidentes no intencionales en mujeres en menos de 10/ 100.000 en 2015.	2014	5	7,0	Alcanzado	7,0
O	6.2.1.8.	Reducir la tasa ajustada por edad de mortalidad por accidentes no intencionales por debajo de 18 personas/ 100.000 en 2015.	2014	5	10,8	Alcanzado	13,8



Tipo de actuación	Código	Descripción	Último año disponible	Nº de años disponible	Resultado último año disponible	Valoración último año disponible	Mediana años disponible
O	6.2.1.9.	Reducir el número de víctimas mortales de accidentes de tráfico por debajo de 5/100.000 en 2015.	2015	6	3,0	Alcanzado	4,0
AP	6.2.2.1.	Promover las estrategias de ciudades saludables.	2015	-	3	Parcialmente alcanzado	-
AP	6.2.2.1.	Promover el desarrollo de espacios verdes, senderos protegidos e instalaciones deportivas por parte de los Ayuntamientos y Gobierno Regional, considerando la adaptación de los mismos a las necesidades de las personas dependientes.	2015	-	0	No alcanzado	-
AP	6.2.2.1.	Contribuir al desarrollo de una estrategia para la promoción de una movilidad saludable: a pie, en bicicleta y en transporte público.	2015	-	0	No alcanzado	-
AP	6.2.2.1.	Coordinar las actividades conjuntas en materia de medio ambiente y salud, potenciando las actividades de investigación y los mecanismos para mejorar la evaluación del riesgo, desarrollando un conjunto de indicadores de salud ambiental.	2015	-	3	Parcialmente alcanzado	-
IS	6.2.2.1.	Nº de municipios incorporados al programa de ciudades saludables.	2015	5	8	Alcanzado	7
IS	6.2.2.1.	Kilómetros de vías verdes y senderos acondicionados en la región.	2011	1	114,0	No evaluable	114
IS	6.2.2.1.	Kilómetros de carril bici en la región.	2015	2	233,0	Parcialmente alcanzado	253,5
AP	6.2.2.2.	Potenciar en las empresas estrategias de prevención basadas en la evaluación de riesgos, desarrollo de planes de prevención y evaluación de la efectividad de las actuaciones realizadas.	2015	-	4	Alcanzado	-
AP	6.2.2.2.	Desarrollo de prácticas laborales saludables en las empresas.	2015	-	4	Alcanzado	-





Tipo de actuación	Código	Descripción	Último año disponible	Nº de años disponible	Resultado último año disponible	Valoración último año disponible	Mediana años disponible
AP	6.2.2.2.	Fomentar el intercambio de información y el desarrollo de sistemas de información entre asistencia sanitaria e Instituto de Seguridad y Salud Laboral.	2015	-	4	Alcanzado	-
AP	6.2.2.2.	Desarrollar un entorno de cooperación entre el Instituto de Seguridad y Salud Laboral, SMS y Consejería de Sanidad para el desarrollo de actividades de sensibilización, asesoramiento, formación y vigilancia y control en salud laboral.	2015	-	4	Alcanzado	-
AP	6.2.2.2.	Desarrollar un sistema de vigilancia y alerta para intoxicaciones por productos químicos y algunas enfermedades profesionales de especial interés.	2015	-	4	Alcanzado	-
IS	6.2.2.2.	Jornadas no trabajadas (naturales) por accidentes de trabajo con baja	2014	5	380.822	Alcanzado	380.822
IS	6.2.2.2.	Incidencia de accidentes de trabajo por 100.000 trabajadores cubiertos por las contingencias de accidente de trabajo (en el año 2008 el índice de incidencia es de 4.811 por cada 100.000).	2015	6	3.150,0	Alcanzado	3.121,9
IS	6.2.2.2.	Incidencia de enfermedades profesionales por 100.000 trabajadores cubiertos por contingencia profesional	2015	6	89,2	Parcialmente alcanzado	77,5
IS	6.2.2.2.	Años potenciales de vida perdidos por accidente laboral.	2015	6	639,4	Alcanzado	579,8
IS	6.2.2.2.	Nº de fallecidos por accidente laboral.	2015	6	22,0	Alcanzado	21,5
AP	6.2.2.3.	Desarrollar un programa de prevención de accidentes domésticos que incluya actuaciones informativas a población general y grupos de riesgo: población escolar, mayores y personas dependientes entre otros.	Sin datos	Sin datos	ND	No evaluable	ND
AP	6.2.2.3.	Reforzar el transporte público en horarios de ocio (viernes y sábado por la noche).	Sin datos	Sin datos	ND	No evaluable	ND



Tipo de actuación	Código	Descripción	Último año disponible	Nº de años disponible	Resultado último año disponible	Valoración último año disponible	Mediana años disponible
AP	6.2.2.3.	Reforzar los mecanismos para la declaración o información de la siniestralidad en diferentes ámbitos: laboral, tráfico, domésticos, utilizando los sistemas de información actualmente disponibles.	Sin datos	Sin datos	ND	No evaluable	ND
AP	6.2.2.3.	Desplegar actuaciones intersectoriales para prevenir la violencia de todo tipo: de género, infantil, personas mayores, discapacidad.	2015	-	3,0	Parcialmente alcanzado	-
IS	6.2.2.3.	Ingresos por 1.000 habitantes en capítulo 17 de la CIE9 (lesiones y envenenamientos).	2015	6	9,6	Parcialmente alcanzado	8,4
IS	6.2.2.3.	Mortalidad por 100.00 habitantes en capítulo 20 de la CIE10 (causas externas).	2014	5	24,1	Alcanzado	24,1